



๓ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน กรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ในพื้นที่จังหวัดปัตตานี

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดปัตตานี ที่ ปน ๐๐๒๑/๘๗๖๓ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๐๕/๔๐๐๔ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๔/๔๑๙๘๕ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดปัตตานีขอหารือกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ดังนี้

๑. ค่าจ้างแรงงาน ตามประกาศกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ข้อ ๕ (๑) สามารถใช้จ่ายเพื่อชดเชยค่าแรงงาน ค่าจ้างรายวัน ตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัด สำหรับผู้ได้รับผลกระทบได้หรือไม่ อย่างไร และหากมีหน่วยงานที่รับผิดชอบอยู่แล้วจะถือว่าซ้ำซ้อนหรือไม่ อย่างไร

๒. ค่าจัดทำป้ายไวเนล หรือค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ในการประชาสัมพันธ์ ตามประกาศจุฬาราชมนตรี เพื่อป้องกันการแพร่ระบาดในช่วงเดือนรอมฎอน สามารถมอบหมายให้สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัด ใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร

๓. ค่าจัดซื้ออินทผลัม ในการจัดตั้งยังชีพ ช่วงเดือนรอมฎอนเพื่อแจกจ่ายให้กับผู้ได้รับผลกระทบได้หรือไม่

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้เสนอข้อหารือของจังหวัดพร้อมความเห็นไปยังกรมบัญชีกลางแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และบัดนี้ได้รับแจ้งผลการพิจารณาจากกรมบัญชีกลางว่า

๑. กรณีค่าจ้างแรงงาน ตามประกาศฯ ข้อ ๕ (๑) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างแรงงานให้แก่ผู้ที่มาปฏิบัติงานเพื่อป้องกันและยับยั้งภัยพิบัติ โดยมีได้เป็นค่าใช้จ่ายในการชดเชยค่าแรงงาน หรือค่าจ้างรายวันให้แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบแต่อย่างใด ดังนั้น จังหวัดจึงไม่สามารถเบิกค่าใช้จ่ายดังกล่าวจากเงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินได้

๒. กรณีค่าจัดทำป้ายไวเนล หรือค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ในการประชาสัมพันธ์ตามประกาศจุฬาราชมนตรีเพื่อป้องกันการแพร่ระบาดในช่วงเดือนรอมฎอน โดยใช้จ่ายจากเงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน นั้น หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดมีความจำเป็นต้องจัดทำป้ายไวเนล หรือค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ในการประชาสัมพันธ์เพื่อป้องกันการแพร่ระบาดจากการที่มีประชาชนมาร่วมกันประกอบ

พิธีกรรมทางศาสนาในเดือนรอมฎอน และคณะกรรมการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินจังหวัด ซึ่งทำหน้าที่ในการประเมินสถานการณ์ระดับความรุนแรงของภัยพิบัติ วิเคราะห์สถานการณ์ความเป็นไปได้ พฤติการณ์ ปัจจัยบ่งชี้ต่าง ๆ แล้วเห็นว่า การจัดทำป้ายไว้นิลจำเป็นต่อการดำเนินการป้องกันหรือยับยั้ง ภัยพิบัติที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในเวลาอันใกล้ และจำเป็นต้องรีบดำเนินการป้องกันและยับยั้งภัยพิบัติดังกล่าว โดยฉับพลัน คณะกรรมการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินจังหวัดก็สามารถเสนอผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อพิจารณาอนุมัติรายการค่าใช้จ่ายจากเงินทอรองราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินได้ ตามประกาศกรมป้องกันฯ ข้อ ๕ วรรคสอง

๓. กรณีการจัดซื้ออินทผลัมในการจัดตั้งยังชีพเพื่อแจกจ่ายให้แก่ผู้ถูกกักกันตัวเพื่อสังเกตอาการและผู้ถูกกักกันตัวนั้นไม่สามารถจัดหาสิ่งของเพื่อการดำรงชีพได้ด้วยตัวเอง เห็นว่า การจัดซื้ออินทผลัม ในการจัดตั้งยังชีพเป็นค่าใช้จ่ายในการดูแลด้านการดำรงชีพของผู้ที่ได้รับผลกระทบในพื้นที่จังหวัดปัตตานี ในช่วงเดือนรอมฎอน ประกอบกับรายการค่าใช้จ่ายดังกล่าวเป็นรายการที่กรมบัญชีกลางได้อนุมัติยกเว้น การปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทอรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีได้รับขยายวงเงินทอรองราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (โรคติดเชื้อ ไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19)) ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๔/๑๙๙๐๐ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ดังนั้น กรณีนี้จังหวัดจึงสามารถใช้จ่ายเงินทอรองราชการในเชิงป้องกัน หรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินได้

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายเจียรชัย ชูจิตวิบูลย์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

กองช่วยเหลือผู้ประสบภัย

ส่วนช่วยเหลือผู้ประสบภัยภูมิภาค

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๓๗ ๓๕๐๙

โทรสาร ๐ ๒๖๔๑ ๗๔๙๓



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๒.๔/๕๑๙๕๕

กองช่วยเหลือผู้ประสบภัย	เลขรับ..... ๒๐๖๓๕
เลขที่..... ๑๒๐๖	วันที่..... ๓๑ ส.ค. ๒๕๖๓
วันที่..... ๑ ก.ย. ๒๕๖๓	เวลา..... ๑๖.๕๖

กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ทารือแนวทางในการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน กรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) ในพื้นที่จังหวัดปัตตานี

เรียน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

อ้างถึง หนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๐๕/๔๐๐๔ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า จังหวัดปัตตานีได้เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) ในพื้นที่จังหวัด ทำให้มีผู้ได้รับผลกระทบจำนวนมาก และยังคงพบผู้ติดเชื้อเพิ่มขึ้นเพื่อให้จังหวัดสามารถป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่อาจเกิดขึ้นแก่ประชาชนได้อย่างรวดเร็ว ทัวถึง สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และมาตรการของจังหวัด จึงขอหารือ ดังนี้

๑. ค่าจ้างแรงงาน ตามประกาศกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ข้อ ๕ (๑) สามารถใช้จ่ายเพื่อชดเชยค่าแรงงาน ค่าจ้างรายวัน ตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัด สำหรับผู้ได้รับผลกระทบได้หรือไม่ อย่างไร และหากมีหน่วยงานที่รับผิดชอบอยู่แล้วจะถือว่าซ้ำซ้อนหรือไม่ อย่างไร

๒. ค่าจัดทำป้ายไวเนล หรือค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ในการประชาสัมพันธ์ ตามประกาศจุฬาราชมนตรีเพื่อป้องกันการแพร่ระบาดในช่วงเดือนรอมฎอน สามารถมอบหมายให้สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร

๓. ค่าจัดซื้ออินทผลัม ในการจัดถุงยังชีพ ช่วงเดือนรอมฎอนเพื่อแจกจ่ายให้กับผู้ได้รับผลกระทบได้หรือไม่

กรณีนี้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๘ กำหนดให้เมื่อเป็นที่คาดว่าจะเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในเวลาอันใกล้ และจำเป็นต้องรีบดำเนินการโดยฉับพลัน ให้จังหวัดใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินนั้นได้ ประกอบกับประกาศกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ข้อ ๒ ได้กำหนดนิยามคำว่า “ในเชิงป้องกันหรือยับยั้ง” หมายความว่า การดำเนินการใดที่จำเป็นต้องกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งต่อสถานการณ์ภัยพิบัติที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในเวลาอันใกล้ และจำเป็นต้องรีบดำเนินการป้องกันและยับยั้งภัยพิบัติดังกล่าวโดยฉับพลัน เพื่อลดผลกระทบจากภัยพิบัติที่จะเกิดขึ้น ซึ่งหากไม่ดำเนินการป้องกันหรือยับยั้งต่อภัยพิบัติดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่ออันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือของรัฐ ในข้อ ๕ วรรคสอง กำหนดให้กรณีที่มีเหตุจำเป็นที่จะต้องเบิกจ่ายเงินอุดหนุนราชการนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติ ให้คณะกรรมการตามข้อ ๔ เป็นผู้พิจารณากำหนดเป็นรายการค่าใช้จ่ายและเสนออธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่ออนุมัติจ่ายเงินต่อไป

๒. ...

คุณเมธีธ

๒. กรณีตามข้อหาหรือ ๑ เห็นว่า ค่าจ้างแรงงาน ตามประกาศฯ ข้อ ๕ (๑) ต้องเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อการจ้างแรงงานสำหรับปฏิบัติงานป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน มิใช่ค่าใช้จ่ายในการชดเชยค่าแรงงานหรือค่าจ้างรายวันให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบแต่อย่างใด ดังนั้น จังหวัดจึงไม่สามารถใช้จ่ายเงินทรงพระราชการเพื่อการดังกล่าวได้

๓. กรณีตามข้อหาหรือ ๒ ค่าจัดทำป้ายไวเนล หรือค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ในการประชาสัมพันธ์ เห็นว่า หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดมีความจำเป็นต้องเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการประชาสัมพันธ์สร้างความรู้ความตระหนักในการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินดังกล่าว และคณะกรรมการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินจังหวัดร่วมกับคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัด ซึ่งทำหน้าที่ในการประเมินสถานการณ์ระดับความรุนแรงของภัยพิบัติ วิเคราะห์สถานการณ์ความเป็นไปได้ พหุติการณ์ ปัจจัยปัจจัยต่าง ๆ แล้ว เห็นว่าการดำเนินการดังกล่าว เป็นมาตรการที่จำเป็นต่อการดำเนินการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในเวลาอันใกล้ และจำเป็นต้องรีบดำเนินการป้องกันและยับยั้งภัยพิบัติดังกล่าวโดยฉับพลัน คณะกรรมการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินจังหวัดก็สามารถเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อพิจารณาอนุมัติรายการค่าใช้จ่ายจากเงินทรงพระราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินได้ ทั้งนี้ ขอให้คำนึงถึงความเหมาะสมกับสถานการณ์ความรุนแรงในพื้นที่ ความคุ้มค่า และความไม่ซ้ำซ้อนของการใช้จ่ายเงินงบประมาณด้วย

๔. กรณีตามข้อหาหรือ ๓ ค่าจัดซื้ออินทผลัมในการจัดถูงยังชีพ เห็นว่า การจัดหาถูงยังชีพให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากโรคติดต่อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) เฉพาะกรณีเป็นผู้ถูกกักตัวเพื่อสังเกตอาการ และผู้ถูกกักตัวนั้นไม่สามารถจัดหาสิ่งของเพื่อการดำรงชีพได้ด้วยตนเอง จังหวัดสามารถใช้จ่ายจากเงินทรงพระราชการได้ โดยถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่ายเงินทรงพระราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

เนื่องจากข้อหาหรือของจังหวัดปัตตานีเป็นการหาหรือแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทรงพระราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้เกิดความถูกต้องชัดเจนในการปฏิบัติงานตามระเบียบฯ จึงขอหาหรือว่า ความเห็นของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยดังกล่าวข้างต้นถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. กรณีค่าจ้างแรงงาน ตามประกาศกรมป้องกันฯ ข้อ ๕ (๑) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างแรงงานให้แก่ผู้ที่มาปฏิบัติงานเพื่อป้องกันและยับยั้งภัยพิบัติ โดยมีได้เป็นค่าใช้จ่ายในการชดเชยค่าแรงงาน หรือค่าจ้างรายวันให้แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบแต่อย่างใด จังหวัดจึงไม่สามารถเบิกค่าใช้จ่ายดังกล่าวจากเงินทรงพระราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินได้

๒. กรณีค่าจัดทำป้ายไวเนล หรือค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ในการประชาสัมพันธ์ตามประกาศจุฬาราชมนตรี เพื่อป้องกันการแพร่ระบาดในช่วงเดือนรอมฎอน โดยใช้จ่ายจากเงินทรงพระราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน นั้น หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดมีความจำเป็นต้องจัดทำป้ายไวเนลหรือค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ในการประชาสัมพันธ์เพื่อป้องกันการแพร่ระบาดจากการที่มีประชาชนมาร่วมกันประกอบพิธีกรรมทางศาสนาในเดือนรอมฎอน และคณะกรรมการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินจังหวัดซึ่งทำหน้าที่ในการประเมินสถานการณ์ระดับความรุนแรงของภัยพิบัติ วิเคราะห์สถานการณ์ความเป็นไปได้ พหุติการณ์ ปัจจัยปัจจัยต่าง ๆ แล้วเห็นว่า การจัดทำป้ายไวเนลจำเป็นต่อการดำเนินการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในเวลาอันใกล้ และจำเป็นต้องรีบดำเนินการป้องกันและยับยั้งภัยพิบัติดังกล่าวโดยฉับพลัน คณะกรรมการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินจังหวัดก็สามารถเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อพิจารณาอนุมัติรายการค่าใช้จ่ายจากเงินทรงพระราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินได้ตามประกาศกรมป้องกันฯ ข้อ ๕ วรรคสอง

๓. กรณีการจัดซื้ออินทผลัมในการจัดตั้งยังชีพเพื่อแจกจ่ายให้แก่ผู้ถูกกักกันตัวเพื่อสังเกตอาการ และผู้ถูกกักกันตัวนั้นไม่สามารถจัดหาสิ่งของเพื่อการดำรงชีพได้ด้วยตนเอง เห็นว่า การจัดซื้ออินทผลัมในการจัดตั้งยังชีพเป็นค่าใช้จ่ายในการดูแลด้านการดำรงชีพของผู้ได้รับผลกระทบในพื้นที่จังหวัดปัตตานี ในช่วงเดือนรอมฎอน ประกอบกับรายการค่าใช้จ่ายดังกล่าวเป็นรายการที่กรมบัญชีกลางได้อนุมัติยกเว้น การปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีได้รับขยายวงเงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙)) ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ค่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๔/๑๙๙๐๐ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ดังนั้น กรณีนี้จังหวัดจึงสามารถใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกัน หรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

ร.ต.ท.หญิง



(ศรัณย์กร เลิศโอภาส)

ที่ปรึกษาด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๖๐๕/๕๐๐๔



กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ถนนอุทองนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ทหารือแนวทางในการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน
กรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ในพื้นที่จังหวัดปัตตานี

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดปัตตานี ที่ ปน ๐๐๒๑/๘๗๖๓

ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดปัตตานี แจ้งว่า ได้เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ในพื้นที่จังหวัด ทำให้มีผู้ได้รับผลกระทบจำนวนมาก และยังพบผู้ติดเชื้อเพิ่มขึ้น เพื่อให้จังหวัดสามารถป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่อาจเกิดขึ้นแก่ประชาชนได้อย่างรวดเร็ว ทัวถึง สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และมาตรการของจังหวัด จึงขอหารือ ดังนี้

๑. ค่าจ้างแรงงาน ตามประกาศกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ข้อ ๕ (๑) สามารถใช้จ่ายเพื่อชดเชยค่าแรงงาน ค่าจ้างรายวัน ตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัด สำหรับผู้ได้รับผลกระทบได้หรือไม่ อย่างไร และหากมีหน่วยงานที่รับผิดชอบอยู่แล้วจะถือว่าซ้ำซ้อนหรือไม่ อย่างไร

๒. ค่าจัดทำป้ายไวรัล หรือค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ในการประชาสัมพันธ์ ตามประกาศจุฬาราชมนตรี เพื่อป้องกันการแพร่ระบาดในช่วงเดือนรอมฎอน สามารถมอบหมายให้สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร

๓. ค่าจัดซื้ออินทผลัม ในการจัดถุงยังชีพ ช่วงเดือนรอมฎอนเพื่อแจกจ่ายให้กับผู้ได้รับผลกระทบได้หรือไม่

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๘ กำหนดให้เมื่อเป็นที่คาดว่าจะเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในเวลาอันใกล้ และจำเป็นต้องรีบดำเนินการโดยฉับพลัน ให้จังหวัดใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินนั้นได้ ประกอบกับประกาศกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข

การใช้จ่าย ...

การใช้จ่ายเงินทดรองราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ข้อ ๒ ได้กำหนดนิยามคำว่า “ในเชิงป้องกันหรือยับยั้ง” หมายความว่า การดำเนินการใดที่จำเป็นต้องกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งต่อสถานการณ์ภัยพิบัติที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในเวลาอันใกล้ และจำเป็นต้องรีบดำเนินการป้องกันและยับยั้งภัยพิบัติดังกล่าวโดยฉับพลัน เพื่อลดผลกระทบจากภัยพิบัติที่จะเกิดขึ้น ซึ่งหากไม่ดำเนินการป้องกันหรือยับยั้งต่อภัยพิบัติดังกล่าวอาจส่งผลก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกายของประชาชน หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือของรัฐ ในข้อ ๕ วรรคสอง กำหนดให้กรณีที่มีเหตุจำเป็นที่จะต้องเบิกจ่ายเงินทดรองราชการนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติ ให้คณะกรรมการตามข้อ ๔ เป็นผู้พิจารณากำหนดเป็นรายการค่าใช้จ่ายและเสนออธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่ออนุมัติจ่ายเงินต่อไป

๒. กรณีตามข้อหารือ ๑ เห็นว่า ค่าจ้างแรงงาน ตามประกาศฯ ข้อ ๕ (๑) ต้องเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อการจ้างแรงงานสำหรับปฏิบัติงานป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน มิใช่ค่าใช้จ่ายในการชดเชยค่าแรงงานหรือค่าจ้างรายวันให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบแต่อย่างใด ดังนั้น จังหวัดจึงไม่สามารถใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อการดังกล่าวได้

๓. กรณีตามข้อหารือ ๒ ค่าจัดทำป้ายไวเนล หรือค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ในการประชาสัมพันธ์ เห็นว่า หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดมีความจำเป็นต้องเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการประชาสัมพันธ์สร้างความรู้ ความตระหนักในการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินดังกล่าว และคณะกรรมการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินจังหวัดร่วมกับคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัด ซึ่งทำหน้าที่ในการประเมินสถานการณ์ระดับความรุนแรงของภัยพิบัติ วิเคราะห์สถานการณ์ความเป็นไปได้ พุทธิการณ์ ปัจจัยบ่งชี้ต่าง ๆ แล้วเห็นว่าการดำเนินการดังกล่าว เป็นมาตรการที่จำเป็นต่อการดำเนินการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในเวลาอันใกล้ และจำเป็นต้องรีบดำเนินการป้องกันและยับยั้งภัยพิบัติดังกล่าวโดยฉับพลัน คณะกรรมการฯ ก็สามารถเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อพิจารณาอนุมัติรายการค่าใช้จ่ายจากเงินทดรองราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินได้ ทั้งนี้ ขอให้คำนึงถึงความเหมาะสมกับสถานการณ์ ความรุนแรงในพื้นที่ ความคุ้มค่า และความไม่ซ้ำซ้อนของการใช้จ่ายเงินงบประมาณด้วย

๔. กรณีตามข้อหารือ ๓ ค่าจัดซื้ออินทผลัมในการจัดถุงยังชีพ เห็นว่า การจัดหาถุงยังชีพให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) เฉพาะกรณีเป็นผู้ถูกกักตัวเพื่อสังเกตอาการ และผู้ถูกกักตัวนั้นไม่สามารถจัดหาสิ่งของเพื่อการดำรงชีพได้ด้วยตนเอง จังหวัดสามารถใช้จ่ายจากเงินทดรองราชการได้ โดยถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินทดรองราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

เนื่องจากข้อหารือของจังหวัดปัตตานี เป็นการหารือแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้เกิดความถูกต้อง ชัดเจนในการปฏิบัติงานตามระเบียบฯ จึงขอหารือว่า ความเห็นของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดังกล่าวข้างต้น ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้กรมป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยทราบ เพื่อจักได้แจ้งให้จังหวัดปัตตานีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเจียรชัย ชุกิตติวิบูลย์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

กองช่วยเหลือผู้ประสบภัย

ส่วนช่วยเหลือผู้ประสบภัยภูมิภาค

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๓๗ ๓๕๐๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๗๔๙๓