



เลขรับ ๑/๐๘  
วันที่ 25 S.A. 2549  
เวลา 10.10

ที่ กค 0409.3/ 14864

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม 6 กทม.10400

๒๒ ธันวาคม 2549

สำนักช่วยเหลือผู้ประสบภัย  
เลขรับที่ 17880  
วันที่ 26 S.A. 2549  
๑.๔๐๒

หัวหน้ากลุ่มงานช่วยเหลือฯ ในภูมิภาค  
๒๖/๑๒/๔๙  
๐๙.๐๐๒

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้ประสบอัคคีภัยจากการวางเพลิงเผาบ้านของตนเอง  
เรียน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย  
อ้างถึง หนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่ มท 0617/7385 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2549

ตามที่แจ้งว่า จังหวัดพัทลุงขอหารือกรณี เมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2549 นายณรงค์ ขาวเรือง ได้มาสุราและวางเพลิงเผาบ้านตนเอง จังหวัดจะสามารถให้การช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 ได้หรือไม่ อย่างไร ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาแล้วเห็นว่า ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 มิได้มีข้อห้ามมิให้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจากการวางเพลิงเผาบ้านตนเอง หรือจากการที่ได้กระทำการให้เกิดภัยพิบัติต่อทรัพย์สินของตนเอง แต่เนื่องจากการวางเพลิงเผาโรงเรือน ที่คนอยู่อาศัยเป็นการกระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 218 การที่ทางราชการจะให้ความช่วยเหลือต่อผู้กระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ย่อมถือเป็นการดำเนินการที่ขัดหรือแย้ง หรือไม่สอดคล้องกับกฎหมายดังกล่าว และโดยที่กฎหมายอาญามีลำดับชั้น ของกฎหมายสูงกว่า ระเบียบกระทรวงการคลังฯ ดังนั้น ก.ช.ภ.อ.ควนขนุน หรือ ก.ช.ภ.จ.พัทลุง จะพิจารณาให้ความช่วยเหลือ นายณรงค์ ขาวเรือง กรณีประสบภัยพิบัติจากการวางเพลิงเผาบ้านตนเองตามระเบียบและหลักเกณฑ์ดังกล่าว ไม่ได้ ข้อพิจารณาของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เช่นนี้ถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 มีวัตถุประสงค์เพื่อวางหลักเกณฑ์สำหรับส่วนราชการ ในการดำเนินการช่วยเหลือ โดยเร่งด่วนตามความจำเป็นและเหมาะสมเมื่อเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้น ในท้องที่ใดท้องที่หนึ่ง โดยมุ่งหมายที่จะบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยพิบัติ แต่มิได้ มุ่งหมายที่จะชดใช้ความเสียหายให้แก่ผู้ใด แม้ภัยพิบัติตามระเบียบฯ จะหมายรวมถึงภัยพิบัติอันเกิดจาก ธรรมชาติหรือมีบุคคลหรือสัตว์ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชนหรือก่อให้เกิด ความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือรัฐก็ตาม แต่ผู้ประสบภัยพิบัติที่จะ ได้รับความช่วยเหลือ ตามระเบียบหมายถึงบุคคลผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ดังนั้น การที่นายณรงค์ ขาวเรือง ซึ่งมาสุราประกาศจะวางเพลิงเผาบ้านตนเองและได้วางเพลิงเผาบ้านตนเอง

/อันเป็น ...

อันเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาถือเป็นบุคคลที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือภัยพิบัติเสียเอง  
จึงไม่อยู่ในข่ายบุคคลผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือความเสียหายจากภัยพิบัติที่สมควรได้รับความช่วยเหลือ  
ตามนโยบายระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมภพ บัณห์วิพากษ์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร 0-2273-9549



ที่ มท 0617/ ๗๙๘5

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย  
ถนนอุทองนอก กทม. 10300

31 สิงหาคม 2549

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้ประสบอัคคีภัยจากการวางเพลิงเผาบ้านของตนเอง

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

- อ้างถึง 1. ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549
2. หลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546
3. ประมวลกฎหมายอาญา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดพัทลุงด่วนที่สุด ที่ มท 0615 พท/6791 ลงวันที่ 13 กรกฎาคม 2549

จังหวัดพัทลุงมีหนังสือแจ้งว่าได้เกิดอัคคีภัยที่บ้านของนายณรงค์ ชาวเรือ เลขที่ 18 หมู่ที่ 3 ตำบลนาขยาด อำเภอควนขนุน จังหวัดพัทลุง เมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2549 โดยก่อนเกิดเหตุ นายณรงค์ฯ ซึ่งเมาสุราได้ประกาศว่าจะเผาบ้านตนเอง จึงขอรื้อกรณีที่เกิดการตรวจสอบข้อเท็จจริง ปรากฏว่าเหตุอัคคีภัยดังกล่าวเกิดจากการวางเพลิงเผาบ้านของตนเอง จังหวัดจะสามารถให้การช่วยเหลือ นายณรงค์ฯ ได้หรือไม่ อย่างไร

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้พิจารณาตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงและข้อพิจารณา ดังนี้

1. ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 กำหนดให้คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) หรือ กิ่งอำเภอ (ก.ช.ภ.กอ.) หรือคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) พิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 โดยมีได้มีข้อห้ามมิให้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจากการวางเพลิงเผาบ้านของตนเอง หรือจากการที่ได้กระทำการให้เกิดภัยพิบัติต่อทรัพย์สินของตนเอง

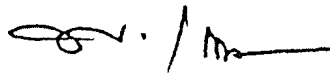
2. ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 218 บัญญัติว่า การวางเพลิงเผาโรงเรือนที่คนอยู่อาศัย (บ้าน) เป็นการกระทำความผิดที่อาจก่อให้เกิดภัยอันตรายต่อประชาชน ผู้กระทำความผิดต้องรับโทษประหารชีวิต

จำคุกตลอดชีวิต หรือจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี ดังนั้น หากข้อเท็จจริงตามข้อหาหรือปรากฏว่านายณรงค์  
ชาวเรือง วางเพลิงเผาบ้านตนเอง นายณรงค์ ฯ ก็จะมีคามผิดและได้รับโทษตามประมวลกฎหมายอาญา  
มาตรา 218 และมาตราอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

3. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้พิจารณาเห็นว่ากฎหมายอาญาเป็นกฎหมาย  
ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาไว้ซึ่งความสงบเรียบร้อยของบ้านเมืองและศีลธรรมอันดีของประชาชน โดยมี  
บทบัญญัติให้ลงโทษต่อผู้กระทำความผิดเพื่อให้บุคคลทั่วไปเกิดความเกรงกลัวไม่กล้ากระทำการใด ๆ อันเป็น  
ความผิดตามที่กฎหมายกำหนดซึ่งรวมถึงการวางเพลิงเผาบ้านหรือโรงเรียนที่คนอยู่อาศัย การที่ทางราชการ  
จะให้ความช่วยเหลือต่อผู้กระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ย่อมถือเป็นการดำเนินการที่ขัดหรือแย้ง  
หรือไม่สอดคล้องกับกฎหมายดังกล่าว และโดยที่กฎหมายอาญามีลำดับชั้นของกฎหมายสูงกว่าระเบียบ  
กระทรวงการคลัง ฯ ดังนั้น ก.ช.ภ.อ. ควนขนุน หรือ ก.ช.ภ.จ.พัทลุง จะพิจารณาให้ความช่วยเหลือนายณรงค์  
ชาวเรือง กรณีประสบภัยพิบัติจากการวางเพลิงเผาบ้านตนเองตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่อ้างถึง 1  
และ 2 ไม่ได้ ข้อพิจารณาของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเช่นนี้ถูกต้องหรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งให้กรมป้องกันและบรรเทา  
สาธารณภัยทราบ เพื่อจักได้แจ้งให้จังหวัดทราบ และถือเป็นแนวปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงศ์เผ่า เกษทอง)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

31 ส.ค. 2549

สำนักช่วยเหลือผู้ประสบภัย

กลุ่มงานช่วยเหลือผู้ประสบภัยภูมิภาค

โทร. 0-2243-0020 ต่อ 1516 - 1519

คำพิพากษา

ที่ มท 0615.พท/ ๒๗๙๑



เลขรับ	13961
วันที่	11 ก.ค. 2549
เวลา	18.44

ศาลากลางจังหวัดพัทลุง

ถนนรามสรรพ์ อ.เมืองพัทลุง 93000

ตัวนักช่วยคดีผู้ประกอบ	8582
เลขรับที่	11 ก.ค. 2549
วันที่	16/07

13 กรกฎาคม 2549

เรื่อง ทหารี่เกี่ยวกับเพลิงไหม้บ้านราษฎร

เรียน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือ ที่ พท 0317/1756 ลงวันที่ 6 กรกฎาคม 2549  
2. สำเนารับที่ท ที่ 0034.63 (พท) / 1742 ลงวันที่ 16 มิถุนายน 2549

ด้วยจังหวัดพัทลุงได้รับแจ้งจากอำเภอควนขนุนว่าราษฎรบ้านเลขที่ 18 หมู่ที่ 3 ตำบลนาขยาด อำเภอควนขนุน จังหวัดพัทลุง เกิดเพลิงไหม้บ้าน นายณรงค์ ชาวเรือ ซึ่งเมาสุราแล้วประกาศว่าจะเผาบ้านตนเอง ซึ่งประชาชนที่อาศัยอยู่บ้านใกล้เคียงก็ทราบเป็นอย่างดี

จังหวัดพัทลุง จึงขอหารือว่ากรณีนายณรงค์ ชาวเรือ ขอรับการช่วยเหลือค่าซ่อมแซมบ้านที่เสียหายทั้งหลัง ซึ่งนายณรงค์ ชาวเรือ เป็นผู้วางเพลิงเผาบ้านตัวเอง จะสามารถช่วยเหลือได้หรือไม่อย่างไร เพื่อจักได้ยึดถือเป็นบรรทัดฐานในการปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใดโปรดกรุณาแจ้งให้จังหวัดพัทลุงทราบด้วย  
จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ ตะเกาโน่)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดพัทลุง

สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดพัทลุง

โทร. 0-7462-0300