

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๖๑๗/ ๓๐๖๕



กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ถนนอุทงนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดจันทบุรี ด่วนที่สุด ที่ จบ ๐๐๒๑/๖๐๘๕ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ตามที่จังหวัดจันทบุรีขอรื้อแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังนี้

๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดจะใช้ดุลยพินิจมอบให้สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๕.๑ ด้านการดำรงชีพ โดยไม่ต้องดำเนินการตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓(๑) ก่อนได้หรือไม่

๒. กรณีเกิดพายุคลื่นลมแรงในพื้นที่อำเภอแหลมสิงห์ เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๖ เป็นเหตุให้เรือประมงที่จอดเทียบท่าอยู่บริเวณริมฝั่งทะเลได้รับความเสียหายหลายลำ จังหวัดจะให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยซึ่งเป็นเจ้าของเรือประมงดังกล่าว เป็นค่าเครื่องมือประกอบอาชีพและหรือเงินทุนประกอบอาชีพตามหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๕.๑.๑๑ ได้หรือไม่ นั้น

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาแล้วขอเรียนว่า

๑. การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในจังหวัดต้องถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๒๓ (๑) ซึ่งกำหนดให้อำเภอดำเนินการให้ความช่วยเหลือตามมติของ ก.ช.ภ.อ. ภายในวงเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดสรรให้ และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้เงินเพื่อดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติมากกว่าวงเงินที่ได้รับจัดสรรให้อำเภอขอรับการสนับสนุนโดยตรงจากจังหวัด และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติการจ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินของจังหวัดเพื่อสนับสนุนการดังกล่าว หรือดำเนินการให้ความช่วยเหลือตามมติของ ก.ช.ภ.จ. ดังนั้นผู้ว่าราชการจังหวัดจะใช้ดุลยพินิจมอบให้สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามหลักเกณฑ์ฯ โดยไม่ต้องดำเนินการตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๑) ก่อน จึงกระทำได้

๒. กรณีเรือประมงได้รับความเสียหายจากพายุคลื่นลมแรง หากปรากฏข้อเท็จจริงว่าผู้ประสบภัยพิบัติประกอบอาชีพประมงเป็นอาชีพหลักในการหาเลี้ยงครอบครัว และเรือประมงดังกล่าวได้รับความเสียหายจากภัยพิบัติ จังหวัดก็สามารถให้การช่วยเหลือเจ้าของเรือประมงที่เสียหายเป็นค่าเครื่องมือประกอบอาชีพหรือเงินทุนประกอบอาชีพตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพรพจน์ เพ็ญพาส)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักช่วยเหลือผู้ประสบภัย

ส่วนช่วยเหลือผู้ประสบภัยภูมิภาค

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๓๗ ๓๕๐๙ โทรสาร ๐ ๒๖๔๑ ๗๔๙๓

“๑ ทศวรรษ ปก.จากป้องกันภัยเชิงรุก...สู่จัดการภัยพิบัติยั่งยืน”

ด่วนที่สุด

ที่ จบ ๐๐๒๑/๒๐๕๕



เลขรับ	๐๗๕	วันที่	๑๒๒๗๐
วันที่	๑๔ พ.ค. ๒๕๕๖	ปี	๕ พ.ค. ๒๕๕๖
เวลา	๑๑.๐๐ น.	เวลา	๑๕.๑๕ น.

ถนนเลียบบเนิน จบ ๒๒๐๐๐

พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ทหารเรือการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และการจ่ายเงินทดรองราชการตามหลักเกณฑ์การใช้เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖

เรียน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักช่วยเหลือผู้ประสบภัย	๖๓๓๕
วันที่	๑๐ พ.ค. ๒๕๕๖
เวลา	๑๑.๐๐ น.

จังหวัดฉะเชิงเทรา มีปัญหาในการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และการจ่ายเงินทดรองราชการตามหลักเกณฑ์การใช้เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ต้องหารือเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติ ที่ถูกต้องรวมสองกรณี คือ

กรณีแรก ขอรื้อปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ กล่าวคือ ข้อ ๒๓ (๑) กำหนดว่าให้การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยในจังหวัดอื่น ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้ “ให้อำเภอหรือกิ่งอำเภอ แล้วแต่กรณี ดำเนินการให้ความช่วยเหลือตามมติของ ก.ช.ภ.อ. หรือ ก.ช.ภ.กอ. แล้วแต่กรณี ภายในวงเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดสรรให้ และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้เงินเพื่อดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติมากกว่าวงเงินที่ได้รับจัดสรร ให้อำเภอหรือกิ่งอำเภอขอรับการสนับสนุนโดยตรงจากจังหวัด และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติการจ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินของจังหวัดเพื่อสนับสนุนการดังกล่าว หรือดำเนินการให้ความช่วยเหลือตามมติของ ก.ช.ภ.จ.” ประเด็นที่ขอรื้อคือ กรณีดังกล่าวหากผู้ว่าราชการจังหวัด พิจารณาเห็นว่าภัยพิบัติที่เกิดขึ้นเป็นที่สนใจของสาธารณชน หรือสื่อมวลชน หรือพิจารณาเห็นถึงความจำเป็นที่จะต้องเข้าช่วยเหลือเป็นกรณีเร่งด่วนอย่างฉับพลันทันใด ซึ่งพิจารณาแล้วเห็นว่าเกินกว่ากำลังความสามารถของอำเภอที่จะดำเนินการได้ด้วยข้อจำกัดในหลายประการ หากปล่อยให้การดำเนินการเป็นไปตามขั้นตอนที่ระเบียบฯ กำหนด ผู้ประสบภัยจะได้รับความเดือดร้อนเสียหายเพิ่มขึ้น และอาจมีการร้องเรียนได้ในที่สุด ผู้ว่าราชการจังหวัดจะสามารถใช้ดุลพินิจ มอบให้สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด เป็นผู้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัย ตามหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๕.๑ โดยไม่ต้องดำเนินการตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๑) ก่อนได้หรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์สูงสุดแก่ผู้ประสบภัยพิบัติ

กรณีที่สอง ขอรื้อปัญหาเกี่ยวกับการจ่ายเงินทดรองราชการ ตามหลักเกณฑ์การใช้เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ กล่าวคือ เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๖ ที่ผ่านมา ได้เกิดพายุคลื่นลมแรงพัดเรือประมงที่จอดเทียบท่าอยู่บริเวณริมฝั่งทะเล ในพื้นที่อำเภอแหลมสิงห์ ได้รับความเสียหายจำนวนหลายสิบลำ ซึ่งในการจ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน มีหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๕.๑.๑๑ ด้านการดำรงชีพ กำหนดให้สามารถช่วยเหลือผู้ประสบภัยเป็นค่าเครื่องมือประกอบอาชีพ และหรือเงินทุน สำหรับผู้ประสบภัยพิบัติ ที่เป็นอาชีพหลักในการหาเลี้ยงครอบครัวของผู้ประสบภัยพิบัติ เท่าที่จ่ายจริงครอบครัวละไม่เกิน ๑๑,๐๐๐ บาท ในขณะที่หลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๕.๑.๒ ด้านประมง ก็ได้กำหนดให้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่สัตว์น้ำตายหรือเสียหาย โดยสนับสนุนพันธุ์สัตว์น้ำ อาหารสัตว์น้ำ วัสดุทางการแพทย์ สารเคมีและยารักษาโรคที่จำเป็นได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการเงื่อนไขและอัตรา ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด ตามความจำเป็นและเหมาะสม

ประเด็นที่ขอหารือคือ จะสามารถใช้เงินอุดหนุนราชการ ตามหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๕.๑.๑๑ เป็นการช่วยเหลือค่าเครื่องมือประกอบอาชีพ และหรือเงินทุนสำหรับผู้ประสบภัยพิบัติ ที่เป็นอาชีพหลักในการหาเลี้ยงครอบครัว ของผู้ประสบภัยพิบัติเท่าที่จ่ายจริง ครอบครัวละไม่เกิน ๑๑,๐๐๐ บาท เพื่อช่วยเหลือเจ้าของเรือที่ถูกพายุคลื่นลมแรงพัดเสียหาย ดังกล่าว ได้หรือไม่

นอกจากนี้ ขอหารือเป็นประเด็นต่อเนื่องว่า หากเรือประมงถูกพายุพัดล่มเสียหายกลางทะเล หรือในขณะที่ออกทำการประมง จะสามารถใช้เงินอุดหนุนราชการฯ ตามหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๕.๑.๑๑ เป็นการช่วยเหลือค่าเครื่องมือประกอบอาชีพ และหรือเงินทุนสำหรับผู้ประสบภัยพิบัติ ที่เป็นอาชีพหลักในการหาเลี้ยงครอบครัว ของผู้ประสบภัยพิบัติเท่าที่จ่ายจริง ครอบครัวละไม่เกิน ๑๑,๐๐๐ บาท เพื่อช่วยเหลือเจ้าของเรือที่ถูกพายุพัดล่มเสียหาย ได้หรือไม่ ทั้งนี้ โดยที่ประเด็นดังกล่าว ไม่เข้าซ้อนกับการช่วยเหลือด้านประมง หากกรณีเข้าหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๕.๔.๒ ซึ่งจะเป็นการช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนด

จังหวัดจันทบุรี จึงขอหารือต่อกรณีปัญหาดังกล่าว เพื่อเป็นบรรทัดฐานในการปฏิบัติต่อไป อนึ่ง เพื่อความชัดเจนยิ่งขึ้นในการปฏิบัติ หากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจะพิจารณา แจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๕๖ เพื่อให้จังหวัดยึดถือเป็นแนวปฏิบัติ ดังเช่นที่ผ่านมาด้วย ก็จักเป็นพระคุณยิ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อหารือดังกล่าวเป็นการเร่งด่วน ผลเป็นประการใด แจ้งให้จังหวัดจันทบุรี ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ชันอาสา)
ผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรี

ฝ่ายสงเคราะห์ผู้ประสบภัย

โทรศัพท์ / โทรสาร ๐๓๙-๓๑๒๑๐๐



๑ ทศวรรษ ปก. จากป้องกันภัยเชิงรุก..สู่จัดการภัยพิบัติยั่งยืน